

唐山市丰南区财政局文件

丰财农〔2022〕1号

唐山市丰南区财政局 关于印发《唐山市丰南区农村公益事业建设 财政奖补工作实施细则》的通知

各镇（乡）人民政府：

为加强农村公益事业建设财政奖补（即村级公益事业建设一事一议财政奖补）工作管理，提高农村公益事业建设财政奖补工作的科学化、规范化水平，根据河北省财政厅《河北省农村公益事业建设财政奖补项目管理办法》（冀财规〔2021〕6号）的有关规定，结合我区实际，对《唐山市丰南区村级公益事业建设一事一议财政奖补工作实施细则》（丰财综〔2018〕1号）进行了修订，现将修订后的《唐山市丰南区农村公益事业建设财政奖补工作实施细则》印发给你们，请认真遵照执行。执行过程中如有问题，请及时向区财政局反馈。

2022年1月4日



唐山市丰南区农村公益事业建设 财政奖补工作实施细则

第一章 总 则

第一条 为进一步加强农村公益事业建设财政奖补工作规范化管理，提高资金使用效益，根据河北省财政厅《河北省农村公益事业建设财政奖补项目管理办法》（冀财规〔2021〕6号）文件有关规定，结合我区实际，制定本实施细则。

第二条 本实施细则所称农村公益事业建设财政奖补项目工作，是指在国家和我省现行农村公益事业建设财政奖补政策框架内，对农村公益事业建设财政奖补项目的规划、申报、实施、验收、管护、资金兑付以及绩效评价、监督检查等环节的管理行为。

第三条 农村公益事业建设财政奖补项目实行村民议定、村级申报、乡镇初审、县级审批、省市备案的管理制度。项目规划要尊重农民意愿，确保议事程序合法合规，符合农村实际，促进农村公益事业健康发展。

第四条 农村公益事业建设财政奖补项目管理坚持以下原则：

（一）规划先行，有序推进。农村公益事业建设财政奖补是一项长期工作，要科学合理制定项目建设规划和年度工作计划，提高项目建设的前瞻性、计划性和协调性，处理好当前与长远、局部与整体等关系，推动农村公益事业建设财政奖补工作全面、

均衡、有序开展。

（二）先议后筹，先筹后补。农村公益事业建设财政奖补项目确定要充分尊重农民意愿，所有项目必须经村民民主程序议定后方可按省政府确定的标准筹资筹劳，并在村民筹资筹劳到位后给予相应的财政奖补。

（三）因地制宜，量力而行。农村公益事业建设财政奖补项目建设要充分考虑政府财力及农民承受能力，建设的规模及标准要与当地社会经济发展水平相适应。

（四）公开公示，阳光操作。农村公益事业建设财政奖补项目建设全过程要做到公开透明、公平公正，民主议事、筹资筹劳、招标议标等全过程实行公示制，自觉接受社会和村民监督，确保项目建设质量。

第五条 农村公益事业建设财政奖补项目实行分级管理，以乡镇为主。

各乡镇成立由乡镇主管副职为组长的审核验收小组（成员不少于3人），负责项目的立项审核、项目管理和验收工作，成员由乡镇确定。审核验收小组办公室原则上设在乡镇财政部门办公室，负责组织项目的申报、核验、资金拨付、监管系统录入等工作。

村委会成立项目由主要负责人为组长的村级工作小组，负责项目的申报、组织实施、工程监督、项目初验、资金申领及资产管理等工作。

区财政局、区农民负担管理办公室负责项目资金分配、审核批复、项目抽查、监督检查、绩效评价等工作。

第二章 奖补项目的申报与审批

第六条 农村公益事业建设财政奖补项目范围包括：

（一）村内街道硬化，包括行政村到自然村或居民点之间的道路；

（二）村内小型水利设施修建，包括支渠以下的斗渠、毛渠、堰塘、桥涵、机电井、小型提灌或排灌站；

（三）村内人畜饮用水工程修建，包括集中供水设施的购建、主管道的铺设；

（四）村内街道照明设施的购建；

（五）村内公共环卫设施购建，包括村内垃圾存放点、果皮箱、公共厕所等；

（六）村内公共绿化，包括村内主街道两侧、公共绿地、公园绿地、公共闲散空地和村庄周围绿化；

（七）村民认为需要兴办的村内其他集体生产生活等公益事业。

跨村以及村以上范围的公益事业建设项目继续通过现有专项资金渠道解决，不得列入农村公益事业建设财政奖补项目范围；村民房前屋后非公共区域的修路、建厕、打井、植树等出资出劳由农民自己负责；村办公场所建设、村办公经费、弥补村干部报酬等村务管理项目不得列入农村公益事业建设财政奖补项

目。

第七条 农村公益事业建设财政奖补政策及标准由区财政局按照上级要求结合本地实际情况分年度确定。

第八条 项目申报程序：

村级负责组织村民议事，提出项目申请。具体项目由村民委员会提出，并通过召开村民大会或村民代表会议，按照民主程序议定。筹资筹劳有关事宜按照《河北省村民一事一议筹资筹劳管理办法》（冀政办〔2011〕29号）执行。村民筹资要存于乡镇财政部门帐户。

申报项目要符合村庄整体规划，项目村填报《项目审批表》时，项目坐落位置在“项目主要内容”一栏中注明，同时，附村庄规划图，标明项目具体位置。

乡镇审核验收小组负责对村级申报的农村公益事业建设财政奖补项目的真实性、可行性、有效性等进行初审，并在项目建设审批表上签字，加盖乡镇政府公章后整理以下手续报区农民负担管理办公室、区财政局。

- 1、项目建设审批表；
- 2、项目建设预算书；
- 3、筹资酬劳村民会议记录；
- 4、筹资酬劳项目表决签字记录表；
- 5、筹资酬劳统计表；
- 6、筹资酬劳项目审核情况报告；

7、筹资酬劳减免情况统计表

8、项目实施方案；

9、项目规划设计图；

10、村民筹资进账单；

11、项目事前照片。

区农民负担管理办公室、区财政局对申报资料进行复核并予以批复，区财政局负责组织将项目信息录入到农村综合改革工作管理信息系统。

农村公益事业建设财政奖补项目一经审批，不得擅自调整和变更，确需调整、变更、终止的，须按农村公益事业建设财政奖补项目工作流程重新申报、审批、备案。

第三章 奖补项目的建设与管理

第九条 农村公益事业建设财政奖补项目经区级审批同意后，乡镇应督促项目村及时开工建设。

第十条 农村公益事业建设财政奖补项目原则上应通过招标投标等方式委托建筑单位施工建设，以降低由项目质量及后期管护所引发的风险。不鼓励项目村由村“两委”组织村民自主实施。

第十一条 年度审批的农村公益事业建设财政奖补项目要于当年完工报账。项目完工后，由村级工作小组进行初验，出具《村级工作小组项目监督报告》并在乡镇级验收报告上签署意见，加盖村委会公章。

乡镇审核验收小组要对完工项目进行覆盖面为 100%的实地

核查。同时，审核村委会提供的奖补资金申领表、施工合同、中标通知书（或采购单）、决算书、支出票据、验收报告、项目监督报告、公示资料及现场照片等相关资料后，在乡镇级验收报告上签署意见，加盖乡镇人民政府公章上报区财政。

第十二条 年度审批的农村公益事业建设财政奖补项目原则上应于当年完工报账。项目完工后，区级财政部门将牵头组织区级验收。乡镇财政部门要及时办理验收合格项目奖补资金清算及更新信息管理系统等工作；对不合格项目，要责令限期整改，整改不合格者，不予拨付奖补资金。

第四章 奖补资金的拨付

第十三条 区财政根据各乡镇申报项目情况预拨奖补资金。乡镇财政部门负责审核完工项目申领资金手续，并将以下材料报区财政局审核存档后拨付资金。

- 1、项目财政奖补资金申领表；
- 2、项目决算书；
- 3、村级工作小组监督报告；
- 4、乡镇级验收报告；
- 5、中标通知书（或采购单）；
- 6、施工合同；
- 7、项目建设支出票据复印件；
- 8、相关部门出具的检测报告；
- 9、选取同一参照物拍摄的项目事前、事中、事后的彩色照

片；

10、其他材料。

乡镇财政部门负责将项目决算信息录入信息管理系统。

第十四条 项目村要及时结转固定资产，并做好后期管护工作。

第五章 档案管理

第十五条 乡镇财政部门及村民委员会要重视项目档案管理等基础工作，及时将村民表决签字记录、筹资筹劳方案、项目建设审批表、筹资收支凭证、中标通知书（或采购单）、施工合同、验收报告、村级工作小组监督报告、资金申领及相关会计核算资料、预决算书、公开公示照片、选取同一参照物拍摄的项目建设前后及过程照片等原始资料汇总归档，规范管理。

第六章 奖补项目的监督和绩效评价

第十六条 乡镇财政部门应督促指导村级按照村务公开的要求，对农村公益事业建设财政奖补项目名称、项目投资、村级筹资、财政奖补、施工单位、项目工程量、建设工期等情况，实行全过程公示制度。

第十七条 鼓励乡镇探索实行政府购买服务方式委托社会力量开展项目预决算评审、项目验收工作。

第十八条 区财政局、区农民负担管理办公室适时对农村公益事业建设财政奖补项目的实施情况和资金使用情况进行监督检查，并将项目当年完成情况作为确定下一年度项目村及资金分

配的重要依据。

第十九条 对农村公益事业建设财政奖补项目建设与管理过程中存在的违法行为，依照《财政违法行为处罚处分条例》（国务院令 第 427 号）等有关规定处理。

第七章 附则

第二十条 本实施细则自印发之日起实施。唐山市丰南区财政局《关于印发〈唐山市丰南区村级公益事业建设一事一议财政奖补工作实施细则〉的通知》（丰财综〔2018〕1号）同时废止。

附件：

- 1.河北省农村综合改革项目建设审批表
- 2.河北省农村综合改革项目建设预算书
- 3.丰南区农村公益事业建设财政奖补筹资筹劳村民（村民代表会议）会议记录
- 4.丰南区农村公益事业建设财政奖补筹资筹劳项目村民表决签字记录表
- 5.丰南区农村公益事业建设财政奖补项目筹资筹劳统计表
- 6.农村公益事业建设财政奖补筹资筹劳项目审核情况报告
- 7.农村公益事业建设财政奖补项目筹资减免情况统计表
- 8.河北省农村综合改革项目资金申领表
- 9.河北省农村综合改革项目建设决算书

10.村级工作小组项目工程监督报告

11.乡镇级验